



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ועדת המכרזים המרכזית

הגדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) התקשרות עם "נבו הוצאה לאור" ועם חברת "חשבים" לרכישת מנוי שנתי למאגרים המשפטי האינטרנטיים "נבו" ו"דינים ועוד" – הלשכה המשפטית
26/5/2013 החלטת הוועדה מיום

פרוטוקול

1. המאגרים המשפטיים הנם כלי עבודה הכרחי לעבודה שוטפת ויעילה של הלשכה המשפטית. באמצעותם מאפשרת גישה מהירה לחקיקה ראשית ומשנית, ביצוע חיפוש יסודי בפסיקה של ערכאות רבות וכן גישה לספרות משפטית, פרסומים ממשלתיים, הורדת טפסים מקוונים ועוד.
2. בשוק זה של מאגרים משפטיים מקוונים פועלים נכון להיום מספר "שחקנים".
3. כל חברה נבדלת מרעותה, בממשק השימוש, ביישומים שהיא מעמידה לרשות המשתמש וכן ביכולת הכיסוי שלה.
4. כך לדוגמה מאגר "דינים ועוד" נותן כיסוי טוב ומקצועי יותר לתחום דיני העבודה, בשעה שלמאגר "נבו" עדיפות בהיבט זה שהוא כולל גישה לספרות משפטית.
5. בשנים האחרונות הונחו משרדי הממשלה להתקשר עם הספקים בהתאם להוראות החוק והתקנות כאשר במועל נעשו ההתקשרויות עם מאגרים ספציפיים בהתאם לתקנת פטור ספק יחיד (החשכ"ל ראה במצב זה מעין "ריבוי ספקים יחידים" והתיר ללשכות המשפטיות להתקשרות עם מספר מאגרים במקביל).
6. בשלב כשלהו, בתוך שנת 2012 הודיע החשכ"ל על כוונתו להסדיר את הנושא של רכש גישה למאגרי מידע וספרות משפטית במסגרת מכרז מרכזי, אולם ככל הנראה בשל קשיים שעלו במו"מ עם הספקים השונים לא צלח המהלך במלואו, והמדינה הגיעה לכדי הסדר עם "נבו הוצאה לאור" בלבד.
7. בהתאם ביום 6/9/2012 פורסמה הודעת חשכ"ל מסי 16.12.2 הקובעת מחירים מקסמיאליים להתקשרות עם "נבו הוצאה לאור" על יסוד הסכם שנחתם בין ספק למדינה.
8. לאור המפורט מבקש הלשכה המשפטית לאשר את ביצוע ההתקשרויות הבאות:

9. רישיונות שנתיים (17 כמספר המשתמשים בלשכה ועוד 3 רישיונות בעבור ספריית השו"ט) לשימוש במערכת "נבו" בעלות של 800 ₪ לעמדה לא כולל מע"מ. הרכישה תבצע בהתאם לתנאי הודעת החשכ"ל 16.12.2. יובהר כי זו המערכת העיקרית בה משתמשים עורכי הדין במשרד.

10. על פי הוראת התכ"מ 4.5. בנין כל עשרה רישיונות שימוש אישיים שהוזמנו, יהיה המזמין זכאי לקבל רישיון שימוש בו זמני אחד. לאור האמור מובן כי ביחס למאגר דינים תהיה החברה מחוייבת לספק 2 רישיונות "בו זמניים".

11. כמו כן מבוקש אישור ללכש מנוי לחמש עמדות למאגר "דינים ועוד" בעלות של 3,622 ₪ כולל מע"מ (בהתאם להצעת מחיר של החברה מיום 9/4/2013 המצ"ב). מנוי זה כולל גם גישה למאגר דיני העבודה הנוסף לעבודת הלשכה. יובר כי מתוך רצון לחסוך והואיל ומערכת זו ("דינים ועוד") הנה מערכת משנית הוחלט להסתפק ברכש של חמש עמדות בלבד שתורשמה כיוזרים כללים ללא שיוך ספציפי לעו"ד כזה או אחר.

12. יובהר עוד כי האישור נדרש בדחיפות לאור העבודה כי המנוי למאגר "דינים ועוד" פג לא מכבר והמנוי הנוכחי למאגר "נבו", עומד לפוג ביום 31/5/2013, כמוסבר מעלה מדובר בכלי עבודה הכרחי.

13. לאורך, מאשרת הוועדה את מתן הפטור על בסיס תנאי תקנה 3 (29), בכפוף לחובת פרסום.

14. סה"כ שווי ההתקשרות הנו: **סכום לאישור**: מנוי נבו - 800 ₪ * 20 משתמשים + מע"מ - 18,720. מנוי למאגר דינים ועוד - 3,622 ש"ח, כולל מע"מ, סה"כ: **22,342 ₪**. תוקף ההתקשרות הנו לתקופה בת שנה אחת מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על טופס ההזמנה.

15. הפנייה לחברת "נבו" תעשה באמצעות נספח א' להוראת התכ"מ ועל פי הקבוע בה.

16. תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד ליום 31/12/2014.

17. יובהר כי, לאור העובדה כי טרם גובש תקציב 2013, מימוש ההתקשרות כפוף לכללים שנקבעו ע"י החשב הכללי לעניין פעילות בתקופה בה קיים תקציב המשכי.

נציג היחידה

אורלית שאוליאן
ס/חשב

עו"ד בידרמן אורי
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי
יו"ר הוועדה

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	החקלאות
יחידה מזמינה:	לשכה משפטית
תאריך:	29/5/2013

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
 חידוש מינוי למאגר המשפטי הישראלי – נבו הוצאה לאור בע"מ. כולל גישה ממחשבים ביתיים וחוץ משרדיים [20 עמודות].
 המני הג לתקופה שתחל מיום 1/6/2013 ליום 31/5/2014

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	נבו הוצאה לאור בע"מ
מספר הספק (ח.פ./ח.ע./מ.מספר עמותה)	512539503
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	18,720 ₪
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/6/2013 ליום 31/5/2014

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר סופס: ט. 7.8.2.1

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת – בוצעה השוואה בין כל אתרי האינטרנט המספקים שירותים של מאגרי מיעד משפטים וניתוח הפיצ'רים המוצעים אצל כל ספק וספק.
2. ממצאי הבדיקה – מניתוח השוואתי זה עלה כי מאגר נבו הנו המאגר היחידה הכולל באופן מובנה ספרות מקצועית משפטית בתצורת מקור. שאר המאגרים מכילים מאמרים משפטיים בלבד. נימוקים והערות נוספות

המאגרים המשפטיים הנם כלי עבודה הכרחי לעבודה שוטפת ויעילה של הלשכה המשפטית. באמצעות מאופשרת גישה מהירה לחקיקה ראשית ומשנית, ביצוע חיפוש יסודי בפסיקה של ערכאות רבות וקן גישה לספרות משפטית, פרסומים ממשלתיים, הורדת טפסים מקוונים ועוד. קיימים מס' מאגרים משפטיים שנעשה בהם בעבר שימוש בלשכה המשפטית של משרד החקלאות. כל אחד ממאגרים אלה הינו בעל אפיונים "יחודי" כגון תוכן שונה (לרבות הפיצ'רים נלווים המוצעים בכל אתר ואתר, קרי: סרגלי כלים, טפסים, מחשבונים, קישורים לאתרים חיצוניים וכו'), הידידותיות למשתמש, יכולות חיפוש, ו"תוספים" (add-ons), מוצעים. למיטב ידיעתנו, מאגר "נבו" הנו המאגר האינטרנטי היחיד המכיל באופן מבנה ספרות משפטית ענפה הסרוקה בתצורת המקור שלה והמאפשרת למשתמש חיפוש בתוך ספר מסוים בהתאם לנושא המבוקש על ידו. פיצ'ר זה הנו ייחודי כאמו למאגר "נבו" ובפועל משמש את עורכי הדין בלשכה המשפטית של המשרד תדיר בבואם לנסח חוות דעת ו/או לבחון סוגיה משפטית.

בשנים האחרונות הונחו משרדי הממשלה להתקשר עם הספקים בהתאם להוראות החוק והתקנות כאשר בפועל נעשו ההתקשרויות עם מאגרים ספציפיים בהתאם לתקנת פטור ספק יחיד (החשכ"ל ראה במצב זה מעין "ריבוי ספקים יחידים" והתיר ללשכות המשפטיות התקשרות עם מספר מאגרים במקביל).

בשלב כשלהו, בתוך שנת 2012 הודיע החשכ"ל על כוונתו להסדיר את הנושא של רכש גישה למאגרי מידע וספרות משפטית במסגרת מכרז מרכזי, אולם ככל הנראה בשל קשיים שעלו במו"מ עם הספקים השונים לא צלח המהלך במלואו, והמדינה הגיעה לכדי הסדר עם "נבו הוצאה לאור" בלבד.

בהתאם ביום 6/9/2012 פורסמה הודעת חשכ"ל מס' 16.12.2 הקובעת מחירים מקסימליים להתקשרות עם "נבו הוצאה לאור" על יסוד הסכם שנחתם בין ספק למדינה תוך שהיא קובעת כי ההתקשרות תעשה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים ותקנותיו. כמוסבר מעלה, נסיבות אלו לטעמנו מספקות על מנת לסווג את "נבו" כספק יחיד.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ערן אטינגר	יועץ משפטי	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה